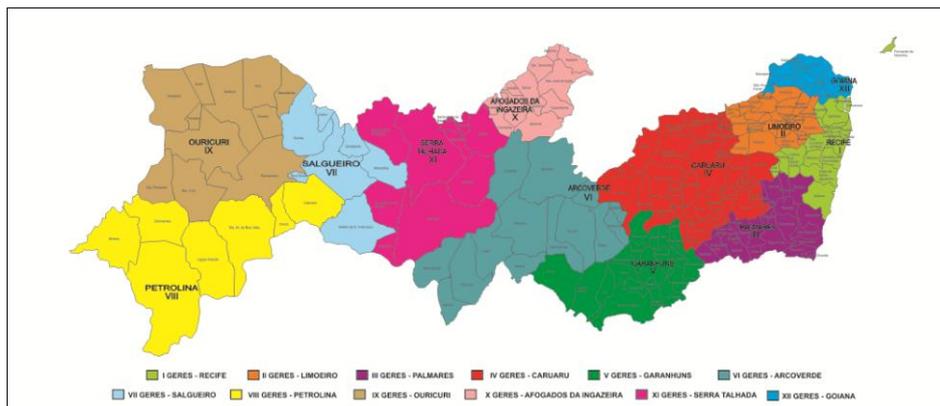


Secretaria da Saúde



## SECRETARIA ESTADUAL DE SAÚDE DE PE

GOVERNO DO ESTADO DE PERNAMBUCO  
SECRETARIA ESTADUAL DE SAÚDE  
SECRETARIA EXECUTIVA DE GESTÃO DO TRABALHO E EDUCAÇÃO EM SAÚDE  
DIRETORIA GERAL DE EDUCAÇÃO EM SAÚDE  
ESCOLA DE SAÚDE PÚBLICA DE PERNAMBUCO



## PLANO ESTADUAL DE EDUCAÇÃO PERMANENTE EM SAÚDE DE PERNAMBUCO 2011-2012



## SECRETARIA ESTADUAL DE SAÚDE DE PE

Governador do Estado de Pernambuco  
**Eduardo Henrique Accioly Campos**

Secretário de Saúde do Estado de Pernambuco  
**Antônio Carlos dos Santos Figueira**

Secretária Executiva de Gestão do Trabalho e Educação em Saúde  
**Fernando Antônio de Menezes**

Diretora Geral de Educação em Saúde  
**Maria Emília Monteiro Higino da Silva**

Gerente da Escola de Saúde Pública de Pernambuco  
**Patrícia Coutinho**

Gerente de Desenvolvimento Profissional  
**Maria Cláudia Souza Lins**

Coordenador de Educação Permanente da ESPPE  
**Irenilda Magalhães**

Coordenadora de Realização e Controle das Ações Educacionais  
**Emanuella Margareth Rolim**

Coordenadora de Comunicação Interna e Desenvolvimento de Pessoas  
**Ana Paula Melo**

**Colaboradores**  
CIES Regionais

**RECIFE**  
**Setembro de 2011**

## SUMÁRIO

<b>1</b>	<b>INTRODUÇÃO</b>	<b>1</b>
	<b>1.1 Caracterização</b>	<b>2</b>
	<b>1.2 Situação de Saúde da População</b>	<b>3</b>
	1.2.1 Perfil Demográfico	3
	1.2.2 Perfil Epidemiológico	4
	1.2.3 Perfil de Mortalidade	8
	<b>1.3 Grupos Vulneráveis</b>	<b>10</b>
	<b>1.4 Áreas de Intervenção Específicas</b>	<b>11</b>
	<b>1.5 Atenção em Saúde</b>	<b>12</b>
	1.5.1 Atenção Primária	12
	1.5.2 Atenção Ambulatorial específica	14
	1.5.3 Atenção Hospitalar	14
	1.5.4 Urgência e Emergência	18
	1.5.5 Assistência Farmacêutica	20
	1.5.6 Assistência Laboratorial	21
	<b>1.6 Vigilância em Saúde</b>	<b>21</b>
	<b>1.7 Gestão em Saúde</b>	<b>24</b>
<b>2</b>	<b>EDUCAÇÃO PERMANENTE EM SAÚDE 2008-2009</b>	<b>29</b>
<b>3</b>	<b>PLANEJAMENTO 2009-2010</b>	<b>35</b>
	<b>3.1 Linhas Estratégicas</b>	<b>36</b>
	3.1.1 Linhas do Cuidado	36
	3.1.2 Gestão	37
	3.1.3 Formação e Integração Ensino, Serviço e Pesquisa	38
	3.1.4 Formação Profissional	39
	3.1.5 Mobilização e Controle Social	40
<b>4</b>	<b>COMENTÁRIO FINAL</b>	<b>41</b>

## **1. INTRODUÇÃO**

---

O segundo semestre de 2010, foi caracterizado pelas eleições para Presidente, Governador, Deputados Federais e Estaduais. Em Pernambuco o Governador foi reeleito, porém a gestão da saúde sofreu modificações. A Secretaria Executiva de Gestão do Trabalho e Educação em Saúde passou a ter um novo comando, bem como a gerência da Escola de Saúde Pública de Pernambuco. Na Diretoria Geral de Educação em Saúde, houve a permanência da gestão.

Sendo assim, não houve grandes modificações na condução da Política de Educação Permanente no Estado de Pernambuco. No primeiro trimestre de 2011, os 11 Planos de Ação Regional de Educação Permanente em Saúde (PAREPS) tinham sido aprovados nos Colegiados de Gestão Regional (CGR), hoje Colegiado Intergestores Regional (CIR), e homologados na Comissão Intergestores Bipartite (CIB).

Da mesma forma, a CIES estadual continua ativa, com reuniões mensais, e com a participação de representantes das 11 CIES regionais, com representação de todos os seguimentos, além do representante do Conselho Estadual de Saúde (CES), 1 representante dos Hospitais Estaduais de Alta Complexidade, 1 representante da Escola de Saúde Pública de Pernambuco (ESPPE), 1 representante da Diretoria Geral de Educação em Saúde (DGES) da Secretaria Estadual de Pernambuco e 1 representante da Gestão Estadual da Educação.

Algumas ações iniciadas em anos anteriores, desde a publicação da Portaria GM/MS nº 1.996 de agosto de 2007, algumas foram concluídas e outras estão em fase de conclusão, como, por exemplo, o Curso Técnico de Análises Clínicas, que irá finalizar em novembro de 2011. Outros cursos tiveram início no segundo semestre de 2011, como o Curso Técnico de Vigilância em Saúde, Curso Técnico de Citopatologia e o Curso Técnico de Saúde Bucal, cursos esses realizados através dos recursos do Programa de Formação de Profissionais do Nível Médio para a Saúde (PROFAPS).

A portaria GM/MS nº 2.220 de 14 de setembro de 2011 define recursos financeiros do Ministério da Saúde para a Política Nacional de Educação Permanente em Saúde e deve observar as necessidades de formação identificadas a partir das demandas prioritárias das Regiões de Saúde, com ênfase nas Redes Temáticas de Atenção à Saúde - Rede Cegonha; Rede de Atenção às Urgências; Rede de Atenção

## SECRETARIA ESTADUAL DE SAÚDE DE PE

Psicossocial, cuidados aos usuários de álcool, crack e outras drogas; Programa de prevenção e qualificação do diagnóstico e tratamento do câncer de colo de útero e da mama e outros.

No que se refere a Educação Profissional Técnica de Nível Médio, deve contemplar ações de capacitação, aperfeiçoamento e especializações dos trabalhadores de nível fundamental e médio, observando as áreas prioritárias do PROFAPS: Radiologia; Citopatologia; Hemoterapia; Manutenção de Equipamentos; Saúde Bucal; Prótese Dentária; Vigilância em Saúde; Enfermagem; Saúde do Idoso para as equipes da Estratégia Saúde da Família e equipes de enfermagem das instituições de longa permanência; Agentes Comunitários de Saúde e Agentes de Combate as Endemias.

Com relação à Política de Integração Ensino-serviço, a portaria orienta que o Plano deve ser consistente com os programas prioritários do Ministério da Saúde na área de gestão do trabalho e da educação na saúde: Profaps, Pró-Saúde, PET-Saúde, Telessaúde, Pró-residências, UNA-SUS, Progesus, dentre outras ações.

Portanto, a base deste Plano leva em consideração as orientações da Portaria GM/MS nº 2.220 de 14 de setembro de 2011, os problemas de saúde, as estratégias de Educação Permanente, as Políticas desenvolvidas no Estado de Pernambuco e as novas diretrizes da Gestão da Saúde atual.

Sendo assim, este Plano, foi apresentado a CIES estadual e o recurso será repassado ao Fundo Estadual de Saúde. Entretanto, do montante destinado ao Estado de Pernambuco, será para as ações da Escola de Saúde Pública de Pernambuco (ESPPE) e as Regionais de Saúde, conforme indicadores a serem definidos em reunião da CIES Estadual em novembro de 2011; entretanto, a gestão do recurso continuará a ser feita pela Secretaria Estadual de Saúde, conforme pactuado em reunião da CIES Estadual.

Mais uma vez a política de Educação Permanente em Saúde de Pernambuco é conduzida levando em consideração a necessidade de colocar o cotidiano da formação dentro da realidade do trabalho através da construção de espaços coletivos que possibilitem a reflexão e avaliação de sentido dos atos produzidos nas práticas dos serviços.

### 1.1 Caracterização

Pernambuco é uma das 27 unidades federativas do Brasil. Localiza-se no centro-leste da região nordeste e faz limite com os Estados de Alagoas, Bahia, Ceará, Paraíba e Piauí. Ocupa uma área de 98.938 km<sup>2</sup> e uma população estimada de 8.810.256

habitantes. O clima é litoral atlântico no litoral e semi-árido no agreste e sertão. Sua capital é a cidade do Recife. Ainda faz parte do seu território o arquipélago de Fernando de Noronha.

A origem do nome *Pernambuco* é controversa, alguns estudiosos afirmam que era a denominação nas línguas indígenas locais da época do descobrimento para o pau-brasil (*Caesalpinia echinata*). A mais aceita no entanto é que o nome vem do tupi Paranhã-Puca, que significa "onde o mar se arrebenta", uma vez que a maior parte do litoral do Estado é protegida por paredões de recifes de coral.

É constituído de 185 municípios que se distribuem em 5 mesorregiões: litoral norte, litoral sul, zona da mata, agreste e sertão. Conforme Plano Diretor de Regionalização (PDR) do Estado, possui 11 regionais de saúde (Recife, Limoeiro, Palmares, Caruaru, Garanhuns, Arcoverde, Salgueiro, Petrolina, Ouricuri, Afogados da Ingazeira e Serra Talhada), e 3 Macrorregiões de saúde que se localizam nos municípios de Recife, Caruaru e Petrolina.

Como alguns indicadores, o Estado possui uma expectativa média de vida de 68,3 anos e mortalidade infantil de 38,4/mil nascidos; o IDH é de 0,718.

## **1.2 Situação de saúde da população**

### **1.2.1 Perfil demográfico**

Em 2009, Pernambuco conta com uma população total de 8.810.256 habitantes, com predominância da população feminina, influenciada por taxas de migração e de mortalidade diferenciadas por sexo e idade (IBGE/PNAD,2009).

A população autodenominada de cor parda predomina no Estado (55,2%), 6,3% de cor preta, 37,9% de cor branca e, 0,6% de cor amarela ou indígena (IBGE/PNAD,

2008). A densidade demográfica do Estado, em 2007, é de 86,31hab/km<sup>2</sup>, e a representação da distribuição populacional, segundo faixa etária e sexo, revelam uma distribuição que privilegia numericamente os indivíduos entre 20 e 29 anos (17,91%), sendo 9,16% do sexo feminino e 8,74% do masculino (IBGE/PNAD, 2008).

## SECRETARIA ESTADUAL DE SAÚDE DE PE

Outros aspectos que implicam em mudanças na composição da pirâmide etária do Estado e em novas demandas por políticas públicas são: a concomitância da queda de fecundidade e do esperado aumento da longevidade, assim como as variações nas taxas de natalidade e de mortalidade.

A Taxa de Fecundidade Total (TFT), que expressa o número médio de filhos nascidos vivos por mulher ao final do período reprodutivo, vem apresentando redução ao longo do

tempo no Estado, variando de 2,1 filhos por mulher ao final do seu período reprodutivo, em 2003, a 1,7, em 2007 (SINASC/UNIEPI/GGVS/SES-PE).

Em Pernambuco, no ano de 2007, a esperança de vida ao nascer (68,3) é inferior a do Brasil (72,7) e do Nordeste (69,7), apesar de haver um crescimento desse indicador nos últimos três anos, com diferença de pontos percentuais entre o nível estadual e o do Nordeste diminuindo uniformemente (IBGE/ PNAD, 2008).

Pernambuco detém o maior percentual nordestino de população idosa, 11,2% (IBGE/PNAD, 2008). O Índice de Envelhecimento da População compreende o número de pessoas idosas para cada 100 indivíduos jovens por ano e tem na população de Pernambuco comportamento crescente, de 2001 a 2005, valor acima da população idosa do Nordeste, explicado pelo aumento da esperança de vida para essa faixa etária. No entanto, em 2006, esse indicador sofre declínio, tanto no Brasil (de 33,9% para 32,4%), quanto no Nordeste (de 30,3% para 25,2%), e em Pernambuco (de 33,5% para 28,5%). O Nordeste e o Norte foram as únicas regiões do país que apresentaram queda no índice de envelhecimento, ressaltando que valores elevados desse indicador revelam uma transição demográfica em estágio avançado, servindo para acompanhar a evolução do ritmo de envelhecimento e subsidiar a formulação da gestão e avaliação das políticas públicas nas áreas de saúde e previdência social. Para os idosos pernambucanos, a esperança de vida aos 60 anos é de 19,60 anos para ambos os sexos, sendo maior (19,81 anos) em relação ao sexo feminino do que ao masculino (19,32 anos), abaixo da esperança de vida aos 60 anos no Nordeste (20,06 anos) e no Brasil (21,05 anos), e expressa valores crescentes nos anos estudados (IBGE/DATASUS, 2007).

O Sistema de Informação sobre Mortalidade (SIM) em Pernambuco, entre 2003 e 2007, captou uma média anual de 52.812 óbitos de residentes no Estado, sendo 2004 o ano com maior número de óbitos captados (53.432) e 2006 com o menor (51.932). Esta

## SECRETARIA ESTADUAL DE SAÚDE DE PE

flutuação no número de óbitos reflete-se na Taxa Bruta de Mortalidade Geral (TBMG), que variou entre 6,5 e 6,1 por 1.000 habitantes no período. Valores baixos das TBMG, principalmente os inferiores a 6,0/1.000 habitantes apontam a existência de subnotificação de óbitos, fazendo com que os indicadores de mortalidade obtidos de forma direta estejam submensurados (SIM/UNIEPI/GGVS/SES-PE).

Dos óbitos em Pernambuco destacam-se os ocorridos entre os indivíduos do sexo masculino, registrando uma proporção de 57,3 e 57,2 nos anos de 2003 e 2007, respectivamente. Salienta-se, também, a importante proporção de óbitos em crianças (menores de 10 anos), adolescentes (10 a 19 anos) e adultos jovens (20 a 39 anos), refletindo-

se em parcelas significativas de anos potenciais de vida perdidos. Nestes grupos populacionais em conjunto (menores de 40 anos), ocorreram 13.374 óbitos em 2003 (25,1% do total de mortes) e 11.845 óbitos em 2007 (22,3%) (SIM/UNIEPI/GGVS/SES-PE).

### 1.2.2 Perfil Epidemiológico

Considerando a divisão adotada pela Secretaria de Vigilância em Saúde do Ministério da saúde, as doenças transmissíveis em Pernambuco apresentam três tendências: doenças transmissíveis com tendência descendente; doenças transmissíveis com quadro de persistência e doenças transmissíveis emergentes e reemergentes.

Dentre as doenças com tendência descendente, o sarampo encontra-se em processo de erradicação, a rubéola e o tétano neonatal em processo de eliminação e em fase de controle encontram-se doenças como meningite por *Haemophilus*, difteria, coqueluche e tétano acidental. A Hanseníase apesar de apresentar redução nos últimos anos, ainda encontra-se em situação hiperendêmica no Estado.

Quanto à varíola e poliomielite, Pernambuco assim como o Brasil, teve êxito no processo de erradicação dessas doenças. Apesar dos instrumentos eficazes de prevenção e controle, como as vacinas, casos esporádicos de doenças em fase de eliminação e controle ainda acontecem, expressando um conjunto de dificuldades atribuídas a imunização, assistência e vigilância epidemiológica.

Em relação às doenças que apresentam quadro de persistência em Pernambuco como tuberculose, hepatite, leptospirose, esquistossomose, leishmaniose visceral e tegumentar americana, faz-se necessário a articulação intersetorial, bem como uma maior integração entre as áreas de prevenção e controle e assistência, com foco voltado para o diagnóstico e tratamento visando a interrupção da cadeia de transmissão.

Quanto às doenças emergentes e reemergentes identificam-se: AIDS, Dengue e Cólera, para as quais buscam-se promover ações de prevenção e controle, através da ampliação de estratégias para novas situações, que muitas vezes apresentam elevada gravidade.

Com relação a Situação epidemiológica da influenza A (H1N1) em Pernambuco até setembro de 2009 mostra que foram notificados 510 casos suspeitos de influenza A(H1N1) e destes, 107 foram confirmados laboratorialmente. Os casos de SRAG por influenza A (H1N1) correspondem a 58,9% (63/107) dos casos confirmados.

No Brasil, foram registrados 9.249 casos confirmados de Síndrome Respiratória Aguda Grave (SRAG) pelo novo vírus A (H1N1) e 899 óbitos, com taxa de mortalidade de 0,47 óbitos/100.000 habitantes, até a semana epidemiológica 36, segundo boletim do Ministério da Saúde datado de 16 de setembro de 2009. Em Pernambuco, a análise da distribuição dos casos confirmados, por semana epidemiológica (SE), demonstra uma redução no número de casos a partir da SE 34. Na distribuição dos casos confirmados de SRAG, observa-se ocorrência em doze municípios do Estado, com maior concentração na Região Metropolitana do Recife, principalmente, na cidade do Recife.

Para o Estado de Pernambuco, entre os indicadores de morbidade por agravos e doenças de notificação compulsória (SINAN/UNIEPI/GGVS/SES-PE), referentes ao período 2003-2007, destacam-se:

- \_ Dengue, Tuberculose e Meningites representaram risco elevado de adoecimento em Pernambuco no ano de 2007: 183,3; 47,9 e 42,1 por 100.000 hab., respectivamente;
- \_ Dentre as doenças imunopreveníveis, coqueluche, tétano acidental e rubéola foram as que apresentaram maior número de casos nos últimos cinco anos;
- \_ Em 2007, ano epidêmico para a dengue, esta doença apresentou altas taxas de detecção em todas as faixas etárias, destacando-se os menores de um ano (310,7/100.000 hab.), com gradiente decrescente com o aumento da idade. Quanto à forma clínica observou-se que houve um aumento no número de casos de febre

**SECRETARIA ESTADUAL DE SAÚDE DE PE**

hemorrágica do dengue quando se comparam os anos de 2003 e 2007; entre as regionais de saúde, a dengue apresentou em 2007 maior número de casos na IV GERES (6.932), no entanto a maior taxa de detecção, ou seja, o maior risco de adoecer foi observado na X GERES, 749,7 por 100.000 hab.;

\_ Observou-se em 2007 a ocorrência de surto de meningite viral no Estado, quando foram detectados 2765 casos. Chama-se também atenção a ocorrência de 39 casos, nos últimos cinco anos, de meningite por *Haemophilus*, doença considerada imunoprevenível;

\_ Dentre as doenças influenciadas pelas condições ambientais, a raiva humana, por sua importância epidemiológica, por ser imunoprevenível e 100% letal, apesar da redução acentuada no número de casos no Estado, ainda encontra-se registrado dois casos nos anos 2003 e 2006.

Em 2006 a esquistossomose está presente como uma doença endêmica em 92 municípios do Estado, sendo 43 deles localizados na Zona da Mata, onde estão presentes as maiores prevalências. Atualmente, além desses municípios, os litorâneos também vêm mostrando importante aumento na prevalência.

A tuberculose é a quarta doença que mais mata no Brasil e a interrupção do tratamento é a maior dificuldade para o controle e a cura. Pernambuco apresenta a quinta maior taxa de detecção de tuberculose do país, sendo a segunda na Região Nordeste e uma taxa de detecção média nos últimos anos de 50,5 casos por cem mil habitantes (2005 e 2006) (DATASUS/SINANNET). Observando-se as taxas de detecção média da tuberculose, considerando os mesmos anos, a I GERES apresentou as maiores taxas (81,4 e 72,7 por 100.000 hab.), seguida das III e VII GERES. Pernambuco teve nos anos 2003 e 2007, uma média de 4.100 casos notificados por ano, representando a forma pulmonar cerca de 85,0% dos casos, conforme esperado (SINAN/GGVS/SES-PE).

A hanseníase em Pernambuco no ano de 2007 ocupou o 8º lugar no Brasil e o 3º no Nordeste, em coeficiente de detecção geral, com 3,3/10.000 habitantes, sendo considerado parâmetro de alta endemicidade, segundo critérios do Ministério da Saúde. A Região Metropolitana do Recife, localizada na I Gerência Regional de Saúde, possui o maior número de casos de hanseníase, representando 62,2% dessas notificações no Estado. O grau de incapacidade física está relacionado ao comprometimento neural e

## SECRETARIA ESTADUAL DE SAÚDE DE PE

revela a precocidade ou retardamento do diagnóstico dos casos e a qualidade da assistência. Dos casos novos diagnosticados, 8,0% apresentou incapacidade física II e/ou deformidade física, o que expressa um diagnóstico tardio da doença.

A epidemia do HIV/AIDS em Pernambuco, nos últimos anos (2003-2007), destaca-se pela tendência a interiorização crescente, apesar da Região Metropolitana do Recife (RMR) ainda concentrar 75,7% dos casos de AIDS. Dos 185 municípios de Pernambuco, 169 (91,4%) têm pelo menos um caso registrado (SINAN/UNIEPI/GGVS/SES-PE). O HIV/AIDS tem afetado segmentos cada vez mais jovens da população. Cerca de 90% dos casos de AIDS ocorre entre os 20 e 49 anos, destacando-se que 10,9% desses se infectaram ainda adolescentes, considerando-se o intervalo de tempo entre o momento da infecção e do adoecimento (SINAN/UNIEPI/GGVS/SES-PE). Uma consequência da tendência a heterossexualização da epidemia é o crescimento da AIDS em mulheres e em crianças, essa última devido a transmissão vertical, ou seja, da gestante/parturiente para o bebê.

Excluindo-se as internações por gravidez, parto e puerpério, o quadro das doenças que levaram a internação em Pernambuco (Sistema de Internações Hospitalares-SIH/SUS), nos anos de 2003 e 2007, demonstra que das causas mais frequentes de internação, as Doenças do Aparelho Respiratório permanecem em destaque, com maior percentual em 2007. As Doenças Infecciosas e Parasitárias, que estiveram como segunda maior proporção até 2006 passa a 4<sup>a</sup>

posição em 2007, ainda apresentando causas de internação de países em desenvolvimento, com insuficiente infra-estrutura sanitária. Os Transtornos Mentais e Comportamentais, terceira mais freqüente causa de internação até 2005, decresce para a quinta posição em 2007, possivelmente em decorrência da Política Antimanicomial. As Doenças do Aparelho Circulatório passam da 4<sup>a</sup> posição, em 2003, para a 3<sup>a</sup> em 2007 e as internações por Doenças do Aparelho Digestivo, tem valores crescentes de 2003 até 2007. As internações por Doenças do Aparelho Geniturinário (6<sup>o</sup> lugar), as Causas Externas de Morbimortalidade (7<sup>o</sup> lugar), as Neoplasias (8<sup>o</sup> lugar) e as Doenças Endócrinas, Nutricionais e Metabólicas (9<sup>o</sup> lugar), permanecem com o mesmo ranking nos dois anos. Apesar de não constarem como causa mais freqüente, as Doenças Endócrinas, Nutricionais e Metabólicas se ressaltam no atual cenário da saúde, uma vez que a alimentação e o estilo de vida contemporâneo geram patologias que vão engrossar

o rol das doenças de outras causas. As internações de 2003 e 2007 foram mais numerosas, respectivamente, por Depleção de volume (44,46% e 35,60%), seguida da Diabetes Mellitus (23,24% e 33,39%) e da Desnutrição protéico-calórica (17,15% e 16,84%). A obesidade também se expressa como problema, sendo a 5ª causa mais frequente nos dois anos. Além de provocarem internações, essas morbidades evoluem para óbitos hospitalares, sendo que, em 2003, os mais frequentes foram por Desnutrição protéico-calórica (35,43%) e por Diabetes Mellitus (30,89%), relação que se inverte, em 2007, com a Diabetes Mellitus compondo 40,91% e a Desnutrição protéico-calórica, 40,40% dos óbitos hospitalares (DATASUS/SIH, 2008).

### 1.2.3 Perfil da Mortalidade em Pernambuco

Dentre os grandes grupos de causas básicas de óbito, captados pelo Sistema de Informações sobre Mortalidade-SIM/SUS, destacam-se as doenças do aparelho circulatório (25,7% e 30,9% do total de mortes em 2003 e 2007, respectivamente) como primeira causa de morte no Estado. As causas externas ocuparam a segunda posição em 2007 (15,1%). As causas mal definidas representaram o segundo grupo mais frequente no ano de 2003 (17,7%), refletindo a baixa qualidade das informações e possíveis falhas na atenção a saúde da população. No entanto, as causas mal definidas apresentaram uma redução de 70,0% no período, passando para 5,3% em 2007. Assim, em 2007, as neoplasias passaram a ocupar a terceira causa de óbito no Estado, representando 12,4% do total de mortes (SIM/UNIEPI/GGVS/SES-PE).

As doenças e agravos não transmissíveis têm se constituído em um problema de grande magnitude para a saúde pública no Estado, entre as quais, as doenças do aparelho circulatório, as neoplasias e as causas externas estão entre as primeiras causas de óbito desde a metade da década de 1980.

Salienta-se a alta proporção de mortes por doenças do aparelho circulatório que resultam, principalmente, das doenças isquêmicas do coração (e entre estas, o infarto agudo do miocárdio), doenças cérebro vasculares e as doenças hipertensivas, que representaram 10,2%, 9,2% e 4,8% do total dos óbitos do ano de 2007, respectivamente (SIM/UNIEPI/GGVS/SES-PE).

As elevadas prevalências dos fatores de risco, como o hábito de fumar, o sedentarismo, os padrões alimentares e a obesidade, têm elevado a prevalência dessas doenças. Estima-se uma prevalência de 35% de hipertensão arterial sistêmica e de 11% de diabetes mellitus na população de 40 anos e mais, o que corresponde a 780.207 hipertensos e 245.208 diabéticos tipo 2, considerando a população residente no Estado de Pernambuco, em 2007 (IBGE).

Ressaltam-se as causas externas como fator de importância para a mortalidade. Dentre elas, os homicídios e os acidentes de transporte apresentaram maiores proporções nos anos de 2003 e 2007. Os homicídios correspondem a 8,5% do total de óbitos, representando uma média anual de 4.522 mortes (SIM/UNIEPI/GGVS/SES-PE).

No ano de 2007, as neoplasias representaram a terceira maior causa de óbito de Pernambuco, sendo o câncer de pulmão, brônquios e traquéia, o de próstata e o de mama os que apresentaram maior número de mortes entre residentes no Estado. Ressalta-se a importância que ainda ocupa o câncer de colo do útero e de porção não especificada do útero como causa de morte de mulheres no Estado (SIM/UNIEPI/GGVS/SES-PE).

Dentre as doenças do aparelho respiratório, destacam-se as doenças crônicas das vias aéreas inferiores, causadas por uma diversidade de agentes ambientais e ocupacionais, e as pneumonias (SIM/UNIEPI/GGVS/SES-PE).

Do total dos óbitos ocorridos no Estado, 6,1% tiveram como causa básica o diabetes mellitus, que se configura como um problema de saúde coletiva, devido as complicações agudas e crônicas a que dá origem e por representar um fator de risco associado às doenças cardiovasculares (SIM/UNIEPI/GGVS/SES-PE).

Salienta-se, ainda, o percentual de óbitos registrados com causas mal definidas que reflete a falta de exatidão nos diagnósticos da causa do óbito, decorrente da deficiente infra-estrutura do apoio diagnóstico e falha dos atestados na sua precisão. É importante ressaltar

que esse percentual se refere aos óbitos notificados. Considerada a existência de cemitérios não regulamentados, esse número pode ser ainda maior. Observa-se que, mesmo assim, houve uma redução de 70% entre os anos de 2003 e 2007. No entanto, vale destacar a falta de homogeneidade da redução do percentual de óbitos com causa

## SECRETARIA ESTADUAL DE SAÚDE DE PE

mal definida, uma vez que há municípios com proporções acima de 10%, chegando, em alguns casos, a mais de 50% (SIM/UNIEPI/GGVS/SES-PE).

Entre os grupos de causas que mais contribuem para mortalidade pós-neonatal (doenças do aparelho respiratório, infecciosas e parasitárias, endócrinas, nutricionais e metabólicas), destaca-se a importância que as pneumonias, diarreias e desnutrição ainda exercem como causa de óbito em menores de um ano (SIM/UNIEPI/GGVS/SES-PE).

Quanto às causas de morte referentes ao quadriênio 2003-2006, predominaram as obstétricas diretas (53,9%) — relacionadas a complicações obstétricas ocorridas durante a gravidez, parto ou puerpério, devido a intervenções, omissões, tratamento incorreto ou a uma cadeia de eventos resultantes de qualquer dessas causas — com destaque para as doenças hipertensivas (24,1%) e as síndromes hemorrágicas (12,4%) (SIM/UNIEPI/GGVS/SES-PE).

Os óbitos hospitalares, captados pelo Sistema de Informações Hospitalares-SIH/SUS, se distribuem em proporções semelhantes nos anos de 2003 e 2007, com o aumento proporcional mais expressivo dos eventos por Doenças do Aparelho Respiratório, ressaltando-se que os óbitos por Causas Externas não constam com maior frequência devido a subnotificação pelos profissionais de saúde, apesar da determinação legal para o registro (DATASUS/SIH, 2008).

### 1.3 Grupos Vulneráveis

São considerados grupos sociais mais vulneráveis da população pernambucana: mulheres, crianças, adolescentes, homens, idosos, pessoas portadores de deficiência, trabalhadores, trabalhadores rurais e quilombolas, índios, negros, ciganos, população LGBTT (lésbicas, gays, bissexuais, transgêneros e transexuais) e presidiários.

A mortalidade associada ao ciclo gravídico-puerperal e ao aborto não aparece entre as dez primeiras causas de óbito na população feminina. No entanto, a gravidade do problema é evidenciada quando se chama atenção para o fato de que a gravidez é um evento relacionado a vivência da sexualidade, portanto não é doença, e que, em 92% dos casos, as mortes maternas são evitáveis.

Em relação a investigação de mortalidade materna o Estado possui apenas 3 (três) comitês regionais implantados (IV, VIII e IX GERES), o que acaba sobrecarregando as ações do Comitê Estadual de Estudos da Mortalidade Materna (CEEMM), que analisa

## SECRETARIA ESTADUAL DE SAÚDE DE PE

os óbitos de todas as outras regionais de saúde. Em 2005 o Estado de Pernambuco teve 92,1% dos óbitos de mulheres em idade fértil investigados. Esse foi o último ano de estudo concluído pelo comitê estadual, pois há um atraso nas investigações dos óbitos.

Considerando a morbidade hospitalar na rede assistencial do SUS, destaca-se as causas relacionadas a gravidez, parto e puerpério como o principal motivo de internação em mulheres com 10 ou mais anos de idade (50,7% do total). Nas adolescentes e mulheres de 20 a 49 anos, estas causas representam 76,9% e 62,3% de todos os internamentos, respectivamente. Quanto aos partos que acontecem em domicílio, segundo o Sistema de Informação de Nascidos Vivos da Secretaria de Saúde do Estado em 2007 perfazem um percentual de 0.63% dos partos ocorridos e existem cadastradas 924 Parteiras Tradicionais (realizam parto em domicílio, principalmente na zona rural do Estado), e destas 353 não passaram por processo de capacitação.

Segundo o Instituto Nacional do Câncer (INCA) a incidência esperada para 2008 em Pernambuco e de 2.010 novos casos de câncer de mama e de 1.020 novos casos de câncer de colo do útero.

A mortalidade e, especialmente, a morbidade provocada pela violência doméstica e sexual no nosso Estado é uma realidade, observada no dia-a-dia das Unidades de Saúde; porém, com números reais ainda desconhecidos. Apenas na I Regional de Saúde existe a disponibilidade de Referência Especializada para mulheres que foram vítimas de violência.

Os óbitos masculinos em Pernambuco, segundo estudo do IPEA (2007) apontou o Estado como o mais violento do Brasil, com 84 dos 185 municípios pernambucanos entre os 10% mais violentos do país. Em 2004 morreram 98 homens para cada 100.000 habitantes, enquanto, entre as mulheres este índice foi de 6,5/100.000 hab. Na distribuição da mortalidade masculina por causas, sobressaem mortes por doenças do aparelho circulatório, seguidas por aquelas relativas a acidentes e violências. Em relação ao câncer de próstata, a mortalidade vem aumentando em varias regiões das Américas, atingindo, algumas vezes, o terceiro e mesmo o segundo lugar entre os cânceres mais frequentes no sexo masculino. Apesar de todas essas evidências, observa-se que a presença dos homens nas unidades de atenção primaria a saúde é muito menor do que a das mulheres (PINHEIRO, 2002).

Conforme a Organização Mundial de Saúde (OMS), a população de Pernambuco está envelhecendo, uma vez que o número de pessoas acima de 60 anos supera 7%,

tendendo a crescer. É fato que, frente ao envelhecimento populacional do Estado, não existem indicadores de saúde para esta população, há uma baixa resolutividade dos serviços existentes, como também ausência de uma Política Estadual de Saúde específica para esta área.

#### **1.4 Áreas de Intervenções Específicas**

A desnutrição em crianças menores de cinco anos ainda se apresenta como importante problema de Saúde Pública no Estado, ao mesmo tempo em que se observa o incremento do sobrepeso/obesidade, evidenciando-se a ocorrência simultânea dessas condições.

A comparação da II e da III Pesquisa Estadual de Saúde e Nutrição (PESN-PE/97-2006) e a realização da Chamada (Inquérito) Nutricional realizada em municípios da região semi-árida do Estado (2005), evidenciam uma redução de prevalências de desnutrição, observada em todas as faixas etárias, porém ainda se apresentando com altos índices em determinadas áreas do Estado.

Diante desse quadro, Pernambuco priorizou no Pacto pela Vida, o desenvolvimento de ações contínuas, voltadas a diminuição da desnutrição. A anemia ferropriva revela-se como um dos maiores problemas de Saúde Pública, no elenco de carências nutricionais, em nível nacional. Em Pernambuco, como em outras populações do país, foram verificadas altas prevalências de anemia (40-50%) em menores de 5 anos (Batista Filho, 1999; Osório et al., 2001). Entretanto, na III Pesquisa Estadual de Saúde e Nutrição (PESN/2006), e demonstrada uma melhora substancial do problema, quando comparado com a II PESN/97, com redução nas prevalências da anemia em todo o Estado, passando de 47% em 1997 para 34% em 2006.

Quanto a Saúde Mental no Estado, segundo a Política Nacional, estima-se que 3% da população necessitam de cuidados contínuos nesse aspecto, em função de transtornos severos e persistentes. Transtornos graves associados ao consumo de álcool e outras drogas (exceto tabaco) atingem 12% da população acima de 12 anos, sendo o impacto do álcool 10 vezes maior que o do conjunto de drogas ilícitas.

Existe no Estado o Colegiado de Coordenadores Municipais de Saúde Mental, que é uma estratégia para facilitar a comunicação junto aos municípios, agilizando a implantação da política de Saúde Mental. Cabe ao Colegiado uma avaliação anual das

ações de saúde mental nos diversos municípios e o planejamento das metas para o ano seguinte. Em relação ao controle social na Política de Saúde Mental, a GASAM é membro e atualmente colabora com suporte administrativo para o funcionamento da CERPSM. Acredita-se ser necessário rediscutir essa vinculação com objetivo de efetivar o verdadeiro papel da CERPSM na relação com o gestor estadual, cuja prerrogativa é a fiscalização das ações de saúde mental.

A saúde bucal no Estado não possui, até a presente data, um inquérito epidemiológico com amplitude e representatividade para todos os municípios pernambucanos. Estudos pontuais demonstram que os indicadores de saúde e doença relacionados a saúde bucal em Pernambuco são precários, em especial aqueles relacionados a perda de dentes, dor e caries, que estão entre os piores do Brasil. A OMS estabeleceu 10 metas que deveriam ser atingidas em 2000 e Pernambuco não atingiu nenhuma delas. Dados da região Nordeste indicam que mais de 28% dos adultos não possuem nenhum dente funcional (todos os dentes foram extraídos ou os que restam tem sua extração indicada) em pelo menos uma arcada. Desses, mais de 15% necessitam de, pelo menos, uma prótese total. A incidência de cárie é 49% maior nos municípios que não tem água fluoretada (SB Brasil, 2004). Até a presente data, menos de 10% dos municípios pernambucanos possuem sistema de fluoretacao de água.

Em março de 2008 os Centros de Especialidades Odontológicas de Pernambuco perfazem um total de trinta e cinco (35), concentrados principalmente na região metropolitana e Zona da Mata.

## **1.5. Atenção à Saúde**

### **1.5.1 Atenção Primária**

A partir dos princípios da universalidade e integralidade das ações de saúde, as redes propostas terão como objetivo, a garantia de assistência aos pacientes nos vários níveis de complexidade, estabelecendo fluxos de referência e contra-referência, assim como mecanismos de avaliação, supervisão e controle da assistência prestada.

O Sistema de Saúde de Pernambuco assume peculiaridade própria dos grandes centros urbanos. O fluxo desordenado de pessoas, a demanda não programada, a frágil pactuação de procedimentos e serviços entre os gestores, bem como a incipiente

regulação do acesso aos serviços pelo sistema de saúde, vem ocasionando ineficiência e pouca resolubilidade, características comuns as grandes metrópoles. A integralidade entre os níveis ou pontos da atenção figura como aspecto crítico a ser enfrentado na perspectiva de ampliar o acesso da população aos serviços de saúde. A estruturação de redes de referência especializada a partir da atenção primária, tendo por princípio a hierarquização do Sistema de Saúde, constitui um aspecto central para organização do SUS em Pernambuco, uma vez que as ações de prevenção, promoção e recuperação da saúde, de forma integral e contínua, devem se dar através do Programa Saúde da Família (PSF). Contudo, os usuários procuram as grandes emergências, que apesar de suas longas filas e corredores superlotados, são mais resolutivas.

O PSF continua sendo a porta de entrada para o Sistema de Saúde em Pernambuco sem, no entanto, focar a sua implantação em populações que vivem em situações de iniquidade em saúde, assim como sem realizar o monitoramento e avaliação da qualidade de suas ações. Em 2007 o Decreto no. 30.353 de 12 de abril de 2007, do Governo do Estado de Pernambuco define como objetivo qualificar a Atenção Primária, através da ampliação da cobertura da Equipe Saúde da Família (ESF) e da melhoria da qualidade dos serviços prEstados. Já em 06 de agosto de 2007, a Portaria No. 720 da SES, regulamenta as normas da certificação das Equipes da Saúde da Família na Política Estadual de Fortalecimento da Atenção Primária. Essa Portaria define como áreas estratégicas para a atuação da atenção primária: atenção integral a saúde da mulher e da criança; redução da mortalidade infantil e materna; atenção ambulatorial a gravidez e ao puerpério; atenção às doenças prevalentes na infância; assistência às carências nutricionais; eliminação da desnutrição infantil; eliminação da hanseníase; controle da tuberculose; controle da hipertensão arterial e do diabetes mellitus; saúde do Idoso; saúde bucal; promoção da Saúde; atenção das populações rurais, de assentamentos de reforma agrária, de aldeias indígenas e remanescentes de quilombolas e implementação de políticas de atenção a população LGBTT.

Até novembro de 2009, Pernambuco apresentava uma rede com 1.850 equipes implantadas do Programa Saúde da Família com cobertura de 72% da população, com distribuição heterogênea traduzindo as iniquidades na distribuição de profissionais e na incorporação de tecnologias. O número de ESB na modalidade I é 1.194 e na modalidade II é de 44. E o número de NASF implantados atinge o número de 58. Com

relação aos PACS, Pernambuco hoje possui 14.467 ACS distribuídos pelo Estado. (SAP/SEAS/SES-PE).

### 1.5.2 Atenção Ambulatorial Especifica

A rede ambulatorial de alta complexidade de Pernambuco está distribuída em grande parte na Macro Recife (em torno de 5.169.477.hab.) e Caruaru (em torno de 2.370.995 hab.) e realiza, em média, 1.000.000 consultas ambulatoriais. É constituída por 09 (nove) serviços de quimioterapia, 03 (três) de radioterapia, 20 (vinte) de Terapia Renal Substitutiva (TRS), 01 (um) serviço de diagnóstico, tratamento e reabilitação auditiva, 03 (três) de radiologia intervencionista, 02 (dois) de litotripsia e 03 (três) de hemoterapia. Quanto aos procedimentos ambulatoriais no ano de 2007, foram realizados 1.834.144, com a produção de 479.723 TRS/hemodiálises, 71.666 quimioterapias, 19.563 ressonâncias magnéticas e 51.615 tomografias computadorizadas.

A Portaria no 818/2001/MG regulamenta para Pernambuco, três centros de referência de alta complexidade em condições de ofertar os serviços necessários para a população sobre os procedimentos de alto custo cirúrgico e os de reabilitação. Esses exigem equipe multidisciplinar, de maneira integrada, o que não se efetiva no momento, pois os serviços descritos necessitam de melhoria na estrutura física, de equipamentos e maior número de profissionais qualificados. Apenas 02 (dois) serviços de referência em reabilitação de Alta Complexidade estão cadastrados, um localizado na região metropolitana, Hospital Getúlio Vargas, ainda não habilitado, e outro em Caruaru, no Hospital Regional do Agreste. Além desses, há mais 14 (quatorze) serviços de média e baixa complexidade nas demais localidades do Estado.

Com referência a atenção a saúde auditiva, 328.951 pessoas declararam ser incapazes, com alguma ou grande dificuldade de ouvir, o que corresponde a 4.15% da população de Pernambuco (IBGE-2000). Diante desse cenário, a SES pretende rever a rede e desenhá-la de acordo com os parâmetros das Portarias GM no 2.073/04 e SAS no 587/04, e em conjunto com outras secretarias, elaborar uma política de atenção as pessoas com deficiência auditiva, como também reestruturar as unidades de saúde da rede de serviço do SUS, no sentido de garantir o atendimento a esse segmento, normatizar e realizar a dispensação das próteses auditivas e ainda garantir o acesso aos medicamentos disponibilizados pelo SUS.

### 1.5.3 Atenção Hospitalar

Na atenção hospitalar de alta complexidade, o Estado, assim como no resto do País, tem uma distribuição heterogênea de serviços de saúde, estando a maioria na Região Metropolitana do Recife, constituindo um grave problema de acessibilidade da população aos serviços de média e alta complexidade. Esses serviços de alta complexidade dispõem de recursos tecnológicos de última geração, envolvendo cirurgia cardiovascular, neurocirurgia, oncologia, nefrologia, traumatologia-ortopedia, entre outros. Sendo assim, o aumento da resolutividade e a garantia do acesso a esses serviços é um desafio constante.

A rede estadual dispõe de 316 leitos de alto risco distribuídos nas unidades hospitalares: Hospital Barão de Lucena (HBL) - 72; Hospital Agamenon Magalhães (HAM) - 77; Instituto Materno-Infantil de Pernambuco (IMIP) - 81; Hospital do Câncer (HC) - 34 e no Centro Integrado de Saúde Amaury de Medeiros (CISAM) - 52.

O Estado conta ainda com uma rede de assistência de média e alta complexidade para pacientes crônicos, com oferta de apenas 264 leitos. Considerando a Portaria GM nº 1.101, de 2002, a necessidade seria de 1.207 a 1.448 leitos. Portanto, há um grande déficit relacionado a capacidade instalada. Referente às Internações em Alta Complexidade em 2007, Pernambuco realizou 19.322 internamentos, sendo 6.058 em neurocirurgia, 3.492 cirurgias cardiovasculares e 3.229 cirurgias oncológicas. Segundo o Plano Diretor de Regionalização (PDR) em vigor, existe capacidade instalada de alta complexidade nas macrorregionais: Recife, Caruaru e Petrolina, embora as redes de assistência pactuadas na CIB desde 2005 ainda não estejam habilitadas e conveniadas na totalidade do número de Unidades de Produção (UP), quantificadas conforme Portarias do MS para cada especialidade.

Considerando a rede de assistência especializada, em relação a assistência materno infantil, no ano de 2007 foram realizados 115.594 partos. Destes 87,8% (101.521) de risco habitual e 12,2%(14.073) de alto risco. Dos partos de risco habitual, 26,6% (27.034) foram cesarianas. Nos partos de alto risco, este procedimento representou 51% (7.214). Hoje são disponibilizados 2.587 leitos de obstetrícia e, destes, 1.216 deveriam estar distribuídos na I GERES e 111 na VIII GERES (conforme portaria). No entanto, apenas 893 e 85 leitos, respectivamente, estão disponíveis, havendo um déficit em

**SECRETARIA ESTADUAL DE SAÚDE DE PE**

relação ao número de leitos preconizados pela Portaria GM nº 1.101, de 2002. A I GERES possui municípios com menos de 50% de cobertura em obstetrícia como: Igarassu, Ipojuca, Paulista e Jaboatão dos Guararapes, onde a situação é ainda mais grave, considerando a redução de 20 leitos do Hospital e Policlínica Jaboatão Prazeres (HPJP), que reduziu a cobertura para 31%. Neste contexto, está prevista a abertura de leitos de obstetrícia no HPJP, com um centro obstétrico totalmente novo, com três leitos de recuperação pós-anestésico, bem como a abertura de 10 leitos no Hospital Fernando Bezerra, em Ouricuri – IX GERES. Relacionado a situação da Cirurgia Pediátrica (CIPE) no Estado de Pernambuco, o Hospital da Restauração (HR) é o único serviço que funciona em regime de plantão 24h na especialidade. O Hospital Barão de Lucena com equipe de cinco cirurgiões pediátricos e o IMIP funcionando apenas para casos eletivos e com residentes em plantões insuficientes para a cobertura de todos os horários da semana.

Para a assistência de alta complexidade em cirurgia cardiovascular, foram considerados como critérios para a organização: população a ser atendida; necessidade, segundo a descentralização compatível com o PDR; acesso e fluxo de referência e contra-referência; capacidade técnica e operacional; série histórica das Unidades de Produção (UP). A rede de cirurgia cardiovascular, proposta e habilitada deveria atender toda a demanda prevista, entretanto a resolutividade nas UP não é eficiente nem eficaz, e entre as privadas conveniadas, 02 (duas) foram descredenciadas por solicitação e por não apresentarem produção no período determinado na Portaria SAS/MS 210 de 15.06.2004. Outro complicador para aumento da produção é a falta do sistema de regulação, como também da contra-referência não garantida pelas unidades regionais, nem pelos municípios de procedência dos pacientes, fazendo com que a taxa de permanência hospitalar aumente por falta de leitos de retaguarda. Para melhoria da assistência na Alta Complexidade (AC) de cirurgias cardiovasculares se faz necessária a retomada dos processos de habilitação, bem como estratégias de inovação na gestão e procedimentos médico-hospitalares, como para os processos internos e externos.

Referente a organização da rede de Alta Complexidade (AC) em traumatologia ortopedia, apesar de pactuada na CIB, a complexidade por conta das sub-especialidades, decorrentes dos segmentos de estrutura óssea, requer investimento nas unidades hospitalares públicas e que as unidades privadas com capacidade de atendimento em AC se proponham ao credenciamento pelo SUS.

## SECRETARIA ESTADUAL DE SAÚDE DE PE

Conta-se atualmente com aproximadamente 50% da capacidade necessária para a assistência, considerando os parâmetros da Portaria MS/SAS nº212, de 15.06.2004. A SES tem procurado diminuir o déficit na oferta desses serviços, buscando contratos com UP Privadas de média complexidade, objetivando a transferência dos pacientes nos serviços de emergência. Outra estratégia buscada pela SES é o Projeto de incentivo aos Municípios para a organização da rede municipal com unidades de Pronto-atendimento com capacidade de realizar o atendimento de urgência de média complexidade e triagem para encaminhamento a Alta Complexidade. Novos credenciamentos estão sendo providenciados, com a retomada do processo de reestruturação da rede, como é o caso da UP - Hospital Nossa Senhora do Perpétuo Socorro em Garanhuns, Agreste de Pernambuco.

A assistência de alta complexidade em oncologia necessita de investimentos para estruturar o processo assistencial, otimizando a capacidade instalada da rede. Nesse contexto, a SES está organizando e implementando a rede estadual de atenção oncológica de forma descentralizada e regionalizada contemplando as macros Caruaru e Petrolina, com ações de promoção, prevenção, diagnóstico, tratamento, reabilitação e cuidados paliativos, objetivando garantir o acesso e tratamento adequado através de fluxo hierarquizado e regulado as Unidades de referência em Oncologia.

Atualmente, o Estado conta com 15 Hospitais psiquiátricos, sendo 3 públicos e 12 privados conveniados com o SUS, totalizando 2.911 leitos. Algumas dessas unidades encontram-se em situação precária, tanto em relação a estrutura e equipamentos, quanto a assistência. Em 2007, durante a aplicação do Programa Nacional de Avaliação da Assistência Hospitalar-PNASH do Ministério da Saúde foi constatado grande precariedade na assistência aos pacientes internos. Essa avaliação desencadeou o processo de fechamento do Hospital Psiquiátrico de Paulista - HPP, numa ação conjunta entre o Ministério Público, Secretária de Saúde de Paulista e Secretária Estadual de Saúde.

Estima-se que cerca de 50% dos leitos psiquiátricos sejam ocupados por pessoas em situação de longa permanência (com perdas de vínculos familiares e comunitários). Esses leitos concentram-se na região metropolitana, na sua grande maioria, nos municípios de Recife e Camaragibe. No caso de Camaragibe, o Hospital Jose Alberto Maia constitui-se como um dos maiores hospitais do Brasil com 659 pessoas internadas, com tempo de permanência entre 10 e 40 anos. Ao longo do tempo, a situação vem

## SECRETARIA ESTADUAL DE SAÚDE DE PE

sendo agravada pela precária assistência prestada, o que tem resultado numa média alta de óbitos. Foi iniciado no dia 17 de novembro de 2009 o projeto de desinstitucionalização do Alberto Maia.

A rede de serviços substitutivos cresceu nos últimos anos, mas ainda é insuficiente para atender a população. São 27 Centros de Atenção Psicossocial (CAPS) para transtornos mentais e 2 CAPS infantis cadastrados no Estado. Além de serem insuficientes cerca de 60% deles concentram-se na região metropolitana do Recife. Os serviços especializados para atender a população que faz uso abusivo e indevido de álcool e outras drogas também são insuficientes, principalmente para a população adolescente. Atualmente existem 54 leitos de desintoxicação em Hospital Geral, 7 CAPS-ad (Centro de Atenção Psicossocial Álcool e Drogas) cadastrados no Estado, destes, 6 estão em Recife e 1 em Petrolina, e mais 4 CAPS-ad em processo de cadastramento, nos municípios de Olinda, Paulista, Cabo de Santo Agostinho e Camaragibe. O Estado conta ainda com 15 Residências Terapêuticas (11 em Recife e 4 em Camaragibe) e 67 usuários habilitados no Programa de Volta Para Casa. Estas estratégias precisam ser urgentemente ampliadas, em função do grande número de pessoas institucionalizadas nos hospitais de longa permanência e em leitos destinados a pacientes agudos em outras unidades hospitalares.

A magnitude do problema da saúde mental no Estado exige uma rede de cuidados densa, diversificada e efetiva. A potencialização da rede básica ou atenção primária de saúde para a abordagem das situações de saúde mental é imprescindível para oferecer respostas efetivas na melhoria da acessibilidade.

O Estado tem 48% de seus municípios com menos de 20.000 habitantes, e a maioria deles oferece apenas o atendimento ambulatorial com ênfase na medicalização dos problemas. Vale ressaltar que a qualificação dos profissionais que atuam na rede de serviços de saúde mental do Estado é um desafio, pois, de uma maneira geral, são pouco preparados para a abordagem da população com sofrimento psíquico, principalmente, da que faz uso abusivo e indevido de álcool e outras drogas.

A falta de sensibilização por parte da sociedade em geral e dos profissionais de saúde ainda permanece um obstáculo ao aumento das doações de órgãos e tecidos, bem como a alta rotatividade dos membros das Comissões Intra-hospitalares de Transplante (CIHDOTT), uma vez que esta estratégia é, de fato, uma importante alternativa para atingir o aumento das doações. Observando as estatísticas, os cinco hospitais que mais

captam córneas em Pernambuco são: Hospital da Restauração (HR), Hospital Universitário Oswaldo Cruz (HUOC), Hospital Regional do Agreste (HRA), Instituto de Olhos do Vale São Francisco (IOVSF) e Instituto Materno Infantil (IMIP).

#### 1.5.4 Urgência e Emergência

Diante da situação encontrada na SES, em 2007, quanto a problemática da superlotação das emergências, situação esta que se arrasta há anos, associada a baixa produção nas unidades de média complexidade e a baixa resolutividade da atenção básica, entende-se ser necessária a abordagem de várias vertentes: estrutura física, equipamentos, profissionais capacitados nos hospitais, infra-estrutura nos municípios, implantação do processo de trabalho (referência e contra-referência), financiamento, gestão de leitos, abertura de novos serviços, elaboração e instituição de protocolos e desenvolvimento de mecanismos que garantam a cooperação e integração dos diversos setores da Secretaria Estadual de Saúde.

Ainda em 2007, objetivando a reorganização do Sistema de Saúde em Pernambuco, a SES integrou a Política Nacional de Urgência e Emergência e o Programa de fortalecimento da resolutividade nos municípios, através de incentivo financeiro, de acordo com as diretrizes da Política para média complexidade, sendo priorizados os municípios que mais demandam para as emergências.

Os Serviços de Atendimento Móvel de Urgências (SAMU) e suas Centrais de Regulação Médica de Urgência são passos estratégicos de grande importância na implementação da atenção integral às urgências, considerando seu incontestável potencial como observatório do sistema e da saúde da população. Habilitado em dezessete municípios, o SAMU/PE conta com uma frota de 57 viaturas, sendo 43 de suporte básico – USB e 14 de suporte avançado – USA, atendendo a uma população de aproximadamente 5.054.081 habitantes. Conta ainda, com três Centrais de Regulação montadas, sendo uma na Macro Regional Recife, outra na Macro Regional Caruaru e a última na Macro Petrolina (GGAS/SES; 2008).

Quanto as Unidades de Pronto Atendimento (UPA), a Portaria MS no 2.048, de 05 de novembro de 2002, preconiza que elas devem possuir pediatras e clínicos gerais, leitos de observação, absorver a demanda comprovada por dados locais de outras especialidades, conforme necessidade (traumatologia, cirurgia e odontologia),

## SECRETARIA ESTADUAL DE SAÚDE DE PE

bem como fornecer suporte mínimo de estabilização antes da transferência para centros de maior complexidade. Também devem garantir serviços de Radiologia e Laboratório 24h, contar com unidade para transporte de pacientes (Tipo A) e, por fim, garantir acessibilidade e rede de referência para os pacientes. A Secretaria Estadual de Saúde (SES) implantara 29 UPA's, que serão distribuídas em todo o Estado, absorvendo a demanda e, conseqüentemente, reduzindo a procura nas grandes emergências, segundo os critérios estabelecidos na citada portaria.

Com relação a Unidade de Terapia Intensiva (UTI), a média de leitos no Brasil está em torno de 2,64% do total de leitos SUS cadastrados, variando de 5,54% no Rio Grande do Sul e 0,22% em Rondônia (SIH/SUS,1999 e MS/SAS/DECAS/CGCAH,2000). No entanto, a SES de Pernambuco dispõe de apenas 2.20%, ou seja, abaixo da média nacional, com apenas 411 leitos públicos de terapia intensiva. Além de leitos de retaguarda em terapia intensiva, é prioridade adquirir 07 (sete) Viaturas de Suporte Avançado (UTI Móvel) para todos os hospitais públicos, com leitos de UTI. Vale salientar que o número de unidades móveis de suporte básico (USB), encontra-se em sua maioria inservíveis, pelo alto índice de uso e sem a manutenção preventiva adequada. Existe necessidade de UTI Móvel para as transferências interhospitalares e para realização de exames em pacientes fora da unidade de origem. Atualmente o SAMU, quando possível, atende essas solicitações.

Propõe-se ainda, a reordenação e implementação da rede de urgência e emergência em psiquiatria, uma vez que a estrutura física no Hospital Otávio de Freitas encontra-se improvisada e, em conjunto com o Hospital Ulisses Pernambucano, são as únicas emergências do Estado em psiquiatria.

Pertinente a rede assistencial de alta complexidade para o paciente com disfunção renal aguda, a SES possui, no Hospital Barão de Lucena, uma Unidade de Nefrologia que assume os papéis de regulação dos pacientes renais crônicos, através do encaminhamento desses as diversas clínicas de Terapia Renal Substitutiva ou através do atendimento em sua unidade de hemodiálise. Isso acontece pela constante falta de vagas nas referidas clínicas, de unidade de hemodiálise, com atendimento de mais de 100 pacientes dos vários municípios do Estado em seu cadastro, além dos pareceres e demandas internas junto as unidades de terapia intensiva e enfermarias do próprio hospital.

### 1.5.5 Assistência Farmacêutica

A Assistência Farmacêutica na Atenção Básica a Saúde é desenvolvida nos 185 municípios, com competência de viabilizar o acesso racional da população aos medicamentos essenciais adquiridos com recursos definidos no programa de Incentivo da Assistência Farmacêutica Básica (IAFAB) e os repassados pelo gestor estadual e federal. No IAFAB, a contrapartida do gestor estadual e municipal representa R\$ 1,50 por habitante/ano e o gestor federal representa R\$ 4,10, totalizando R\$ 7,10 por habitante ano. A contrapartida do Estado é fornecida em medicamentos do LAFEPE, conforme pactuação na CIB/PE ao valor do IAFAB. O gestor estadual e municipal deve investir mais R\$ 0,30 por habitante/ano para aquisição de insumos para controle do diabetes.

O desenvolvimento e implementação do programa Medicamentos para Todos, que tem por objetivo ampliar o acesso seguro e racional aos medicamentos essenciais, contempla a estruturação da rede estadual de assistência farmacêutica com unidades de abastecimento e dispensação estruturadas e geridas por profissionais habilitados para prestar serviço de qualidade e humanizado.

Nos hospitais públicos, realiza-se assistência hospitalar e ambulatorial em ações de baixa, média e alta complexidade. A assistência hospitalar é financiada com os recursos financeiros de cada hospital. As Farmácias Hospitalares apresentam deficiências nas condições de armazenamento, dispensação e controles, necessitando de melhor estruturação em todas as etapas de trabalho.

A Assistência Farmacêutica na Média Complexidade é outro entrave para acesso da população. Por não haver definição quanto ao financiamento, as aquisições têm sido realizadas a partir das demandas judiciais e/ou iniciativas dos gestores estadual e municipal.

A Alta Complexidade, no Componente de Medicamentos de Dispensação Excepcional, é caracterizada pela alta demanda reprimida estimada em 100%, resultado da estrutura centralizada e dificuldades operacionais. Trata-se de um segmento que envolve altas quantias de recursos e atrai a atenção especial dos fabricantes, usuários, sociedade organizada, gestores, judiciário, entre outros. A normalização do abastecimento e ampliação do acesso aos medicamentos excepcionais passa por revisão do modelo de gestão administrativa e financeira dos recursos em busca da otimização

## SECRETARIA ESTADUAL DE SAÚDE DE PE

dos processos de aquisição, distribuição, dispensação, produção (elaboração e faturamento), bem como pela estruturação e ampliação com descentralização, da rede de Centros de Referência Especializados e das Farmácias de Pernambuco e Serviço de Atendimento Domiciliar, aparelhadas e capacitadas para operacionalização do componente.

### 1.5.6 Assistência Laboratorial

Integrante da Rede Nacional de Laboratórios de Saúde Pública, o Laboratório Central de Saúde Pública "Dr. Milton Bezerra Sobral" (LACEN/PE) é classificado pelo Ministério da Saúde como Laboratório de Nível E, em razão do estágio de implementação do Sistema da Qualidade, seu nível de complexidade e capacidade técnica e operacional instalada, (Portarias /MS nº 2.606 de 28 de dezembro de 2005 e nº 1.419 de 10 de julho de 2008), as quais classificam os laboratórios centrais de Saúde Pública e instituem seu fator de incentivo.

Referente aos procedimentos realizados pelo LACEN, no período de 2005 a 2007 no âmbito estadual, foi verificado um aumento de 13,33% ou seja, de 594.031 para 793.404 procedimentos, respectivamente.

O Laboratório Farmacêutico de Pernambuco Governador Miguel Arraes (LAFEPE) é o segundo maior laboratório público do Brasil e foi criado em 1966 para produzir medicamentos a baixo custo para as populações de menor poder aquisitivo. Investe no seu programa pioneiro de Farmácias Populares, instaladas em áreas de comércio popular nas diversas regiões do Estado, servindo inclusive de modelo para o Governo Federal. Nossas unidades dispõem de 185 medicamentos. Destes, 150 são genéricos, os quais são adquiridos através de trâmites legais. Atualmente, encontra-se em estágio bastante avançado o desenvolvimento do Efavirenz, produto que faz parte do programa DST/AIDS.

### 1.6 Vigilância em Saúde

As mudanças mundiais nos padrões da produção e circulação de capital e pessoas foram concomitantes com as alterações ambientais e nos padrões de comportamento humano e das doenças, observados nas últimas décadas. No Brasil, essa realidade

## SECRETARIA ESTADUAL DE SAÚDE DE PE

convive com o crescimento da população num cenário de desigualdade social que nem sempre obedece a um padrão urbano planejado para promover condições adequadas de saúde. Surge assim, um quadro de morbidade marcado pelas doenças já conhecidas e por novas doenças, ao lado de doenças reemergentes, que persistem na população ou se revelam por meio de surtos e epidemias, exigindo o aprimoramento contínuo da vigilância em saúde.

A raiva por sua importância epidemiológica e por ser 100% letal, vem sendo controlada pelas coberturas vacinais nos animais. No Estado, nos anos de 2005, 2006 e 2007 atingiram 88,7%, 86,7% e 93%, respectivamente. Ainda tem sido registrada a ocorrência de casos positivos caninos, sendo 16 em 2005, 15 em 2006 e 16 em 2007.

A leishmaniose continua sendo um grande problema de Saúde Pública, principalmente no Agreste e no Sertão. Destaca-se o município de Salgueiro com maior ocorrência de casos. No ano de 2004 foram notificados 733 casos de Leishmaniose tegumentar e 85 casos de Leishmaniose visceral, com uma letalidade de 9%.

Em relação a esquistossomose e importante a análise do baixo percentual, ao longo dos anos, de pacientes positivos que realizaram tratamento, variando de 83,76% em 2004 a 63% em 2006, o que reflete no risco de cronificação e agravamento destes casos, havendo a necessidade de intensificação das ações do programa nos municípios, dando prioridade aquelas localidades vulneráveis, garantindo maior cobertura e tratamentos dos casos (SIS-PCE/SES).

Quanto a hanseníase, na ação de vigilância de contatos intra domiciliares, observa-se que os profissionais responsáveis pelo diagnóstico e tratamento necessitam investigar melhor os familiares que convivem no domicílio dos portadores da doença, para realização do exame de

pele e nervos, a fim de descobrir novos casos e quebrar a cadeia de transmissão dessa enfermidade.

Acerca da cobertura do programa no nível municipal, conforme últimos dados fornecidos pelas Secretarias Municipais de Saúde, em 2007, 87,5% dos municípios possuem ações de controle da hanseníase implantadas, o que corresponde a 162 municípios desenvolvendo atividades de controle da doença. A meta é de 100% de cobertura no nível municipal.

## SECRETARIA ESTADUAL DE SAÚDE DE PE

Hoje, o programa de Hepatites no Estado possui 10 serviços de referências sendo oito (08) na Região Metropolitana, 01 do Agreste – no município de Caruaru e 01 no Sertão – no município de Petrolina.

Quanto a AIDS, Pernambuco tem hoje 20 Centros de Testagem e Aconselhamento (CTA), onde é feita a prevenção e o diagnóstico do HIV através de aconselhamento, distribuição de material informativo, preservativo, gel e realização de exames de HIV nos municípios de: Recife, Camaragibe, Olinda, Jaboatão, Cabo, Paulista, Igarassu (RD 12), Caruaru (RD 08), Garanhuns (RD 07), Petrolina (RD 02), Palmares e Vitória de Santo Antão (RD 10), Salgueiro (RD 04), Arcoverde (RD 06), Ouricuri (RD 03), Goiana e Itambé (RD 11), Serra Talhada e Afogados da Ingazeira (RD 05), Limoeiro (RD 09); e 14 Serviços de Assistência Especializada – SAE, que são serviços de referência para atendimento aos pacientes portadores de HIV/AIDS sendo 09 localizados em Recife e os demais nos municípios de Jaboatão, Olinda (RD 12), Caruaru (RD 08), Salgueiro (RD 04) e Petrolina (RD 02).

As atividades do Programa de Controle da Doença de Chagas (PCDCh) nos anos de 2003 a 2005 foram desenvolvidas de acordo com as prioridades de cada Regional, negociadas na Pactuação de Ações Prioritárias. Em 2006, os municípios que tinham informações atualizadas e informações da época em que o Programa foi implantado, foram estratificados de acordo com características epidemiológicas e ambientais, sendo 35 municípios considerados de alto risco, 94 de médio e 39 de baixo, totalizando 168 municípios estratificados.

O Estado de Pernambuco vem registrando nos últimos anos um crescimento de casos de dengue, e a introdução do vírus da dengue DEN-3 nos municípios onde já ocorreram epidemias por outros vírus (DEN-1 e/ ou DEN-2), aumentando o risco de ocorrência das formas clínicas mais graves da doença, Febre Hemorrágica da Dengue (FHD), e óbitos.

O Estado apresenta coberturas vacinais de rotina compatíveis com as metas estabelecidas pelo Ministério da Saúde, sem haver, entretanto, homogeneidade das coberturas vacinais em 70% dos municípios nas vacinas BCG e Hepatite B. A situação epidemiológica do Sarampo e da Rubéola requer medidas efetivas de controle. Em 2007, o Estado registrou 49 casos confirmados de rubéola e nenhum caso confirmado de sarampo. Com o registro, em 2006, de um caso de Tétano Neonatal no Estado, medidas de controle tem sido adotadas pelo PNI, como a vacinação de dT( difteria e tétano) nas

## SECRETARIA ESTADUAL DE SAÚDE DE PE

mulheres em idade fértil (MIF). Estão previstas ainda as ações do Plano de Intensificação da Vacinação Contra o Tétano Neonatal, integrado com as diversas áreas de atenção do Projeto Mãe Coruja. Considerando a rotatividade de pessoal que atua em sala de vacina, carência de e acompanhamento das coberturas vacinais, faz-se necessário implementar o processo sistemático de capacitação de pessoal e de supervisão.

A avaliação laboratorial da água para consumo humano tem um papel fundamental no processo de controle da sua qualidade, em vista do elevado número e da grande diversidade de microorganismos patogênicos que podem estar presentes. As doenças de veiculação hídrica e alimentar ainda se constituem problema de Saúde Pública no Estado, onde em 2007, foram notificados 200.360 casos de doenças diarreicas agudas, dos quais 45,6% em idade de 10 ou mais anos e 28,9% em menores de cinco anos. As condições ambientais influenciam diretamente na saúde da população e nas necessidades estruturais dos serviços de saúde para o tratamento de doenças. A falta de saneamento básico, a infra-estrutura das cidades, o desmatamento, a ocupação desordenada do solo, além da qualidade da água, ar e solo são aspectos ambientais que necessitam ser monitorados para a detecção de fatores determinantes de morbidade.

A hemorrede estadual é composta pelo Hemocentro Recife e mais 5 Hemocentros no interior (Caruaru, Garanhuns, Serra Talhada, Palmares e Petrolina), além de 4 Núcleos de Hemoterapia nos municípios de Arcoverde, Salgueiro, Ouricuri e Limoeiro. Temos ainda 5 agências Transfusionais e 15 Comitês Transfusionais no Estado.

Para a obtenção de seus produtos e execução de seus serviços, a Fundação HEMOPE dispõe de profissionais altamente qualificados, que constituem uma equipe multidisciplinar integrada por médicos, enfermeiros, farmacêuticos, odontólogos, assistentes sociais, relações públicas, terapeutas ocupacionais, fisioterapeutas, psicólogos, biomédicos, biólogos, técnicos de laboratórios e pessoal administrativo.

Em relação a infra-estrutura, é necessário reformar algumas unidades hemoterápicas do interior e melhorar a área de tecnologia da informação em toda Hemorrede. Com a chegada da HEMOBRAS em Pernambuco caberá ao HEMOPE rever a abrangência de seus objetivos e a potencialidade e experiência acumuladas de sua organização, de modo a graduá-los para o ritmo de crescimento ou de intensidade de atuação, coerente com os fluxos financeiros que acompanhem as ações transferidas. O

HEMOPE pertence a Hemorrede Oficial Nacional sendo detentor da única experiência brasileira, quer na iniciativa pública, quer na iniciativa privada, no controle e fabricação de hemoderivados no país.

### **1.7 Gestão em Saúde**

A análise da gestão em saúde deve compreender: planejamento, descentralização/regionalização, financiamento, participação social, gestão do trabalho em saúde, educação em saúde, informação em saúde e infra-estrutura.

Enquanto coordenador do processo de implantação, implementação e qualificação do PlanejaSUS, o Estado se propõe a apoiar os gestores no desafio de avançar na capilaridade do Sistema, por meio de instrumentos de trabalho que colabore na tomada de decisão e na condução de processo de implementação das políticas, planos, programas e ações de saúde sob sua responsabilidade.

O Estado de Pernambuco atualmente apresenta três Macrorregionais de Saúde (Recife, Caruaru e Petrolina), 11 Microrregionais de Saúde (Regiões de saúde que correspondem as Geres) e 56 Módulos Assistenciais, desenhado nos moldes das NOAS 01/02. Existem dificuldades quanto a definição de responsabilidades de cada uma dessas instancias de assistência, uma vez que sua organização e dinâmica e muda com o passar do tempo - como, por exemplo, oferta de novos serviços e descredenciamento de outros - gerando novas conformações de rede e necessidade de periódicos redimensionamentos do seu desenho. Por outro lado, as Comissões Intergestores Bipartite Regionais (CIBs Regionais) apresentam fragilidades em relação a participação de todos os envolvidos nos processos deliberativos da Regionalização.

A Programação Pactuada Integrada (PPI) esta implantada em todos os municípios do Estado nos moldes estabelecidos pela NOAS 01/02. Como decorrência da precária interação entre a PPI e os demais instrumentos de planejamento e pela reconhecida incipiência dos processos de planejamento nas três esferas de gestão, a programação da assistência tem sido exercida de forma isolada, restringindo suas potencialidades e reduzindo-a, muitas vezes, a sua dimensão apenas financeira. A articulação entre as demandas decorrentes da programação da atenção básica e as programações da média e alta complexidade inexistem, bem como com a programação da

## SECRETARIA ESTADUAL DE SAÚDE DE PE

Vigilância em Saúde. O processo de programação é pouco integrado com as redes regionalizadas e hierarquizadas de serviços e com o processo de regulação do acesso, apresentando fragilidade de mecanismos que garantam a efetivação dos pactos firmados entre os gestores.

Considerando o disposto no Pacto pela Saúde e as Diretrizes para a Programação Pactuada e Integrada da Assistência a Saúde estabelecida através da Port. GM 1.097, de 22.05.2006, a SES/COSEMS vem realizando oficinas de trabalho junto as áreas técnicas da SES, visando a implantação de um novo modelo de programação com base em linhas de cuidados e demandas oriundas a partir da Atenção Básica.

O Pacto pela Saude e o resultado do processo de negociação envolvendo os compromissos da operacionalização do SUS entre gestores das três esferas de governo, na perspectiva de superar problemas políticos, técnicos e administrativos. Estabelece compromissos e metas sanitárias a serem cumpridas, tanto no controle de doenças quanto na unidade mais qualificada para grupos da população que requerem atendimento diferenciado no sentido do compromisso com a equidade.

Nesse processo, o Estado de Pernambuco estabelece compromisso político envolvendo os municípios, a fim de consolidar as discussões compartilhadas entre gestores, trabalhadores e usuários do SUS. A Secretaria de Saude Estadual anualmente acompanha o processo de Pactuação dos Indicadores de Monitoramento e Avaliação do Pacto pela Saude do Estado e de todos os municípios, conforme indicadores definidos pelo Ministério da Saude e outros estabelecidos pelo Estado.

Quanto a adesão ao Pacto pela Saude o Estado apresenta-se incipiente na sua formulação. Pernambuco possui 10 municípios com processos de Pacto de Gestão homologados em 2007 , 2008 e 2009. O Estado de Pernambuco assinou o seu pacto em 2008.

Um dos maiores problemas enfrentados pela SES, na área de Gestão do Trabalho, e a falta de pessoal na assistência, como também na atividade meio. Percebe-se um esvaziamento de determinadas áreas decorrentes de más distribuições, cessões, municipalizações, acarretando baixa qualidade na prestação de serviços a população. Nos últimos anos foram nomeados 4.372 candidatos aprovados no concurso de 2004. Em 2007 foram realizadas quatro seleções simplificadas com a contratação de mais 550 pessoas, mas o problema continua. Além da falta de pessoal, percebe-se que o

## SECRETARIA ESTADUAL DE SAÚDE DE PE

atendimento prEstado não é bem feito. Falta estrutura adequada de acolhimento ao usuário, além de capacitação.

Nas Gerências Regionais de Saúde (GERES) identificam-se problemas estruturais (materiais, equipamentos e profissionais insuficientes) e gerenciais (dificuldades na execução dos processos de trabalho) no SUS do Estado de Pernambuco, que necessitam ser ajustados para facilitar o processo de descentralização da assistência a saúde, pois o organograma da Secretaria Estadual de Saúde de Pernambuco ainda não contempla as diferentes complexidades e peculiaridades das sedes das GERES. A insuficiência qualitativa e quantitativa de pessoal, o deslocamento de técnicos do nível central para os municípios durante os processos de municipalização e a inexistência de uma política que estimule a fixação do profissional no interior do Estado limitou o desempenho do trabalho das GERES em áreas estratégicas dificultando na reorganização do modelo de atenção a saúde.

Uma das queixas frequentes dos servidores do SUS e a falta de políticas de desenvolvimento de pessoal, a falta de perspectiva de crescimento e de valorização das pessoas nas suas carreiras no SUS e a falta de condições de trabalho. Algumas ações tem sido feitas, mas insuficientes para atender as expectativas de modo a resultar em satisfação dos trabalhadores e usuários e na humanização do atendimento nas unidades de saúde.

Foram capacitados mais de 14.000 Agentes Comunitários de Saúde (ACS) no Estado. Tivemos mais de 4.000 participações em congressos, simpósios, seminários e outras capacitações; foi firmado convenio com a Secretaria de Educação e Cultura de Pernambuco (SEDUC) para a implantação de atividades de complementação de escolaridade no ensino fundamental e médio, com cerca de 550 alunos por ano (últimos três anos), mas ainda não é suficiente, pois é necessário que seja feita de forma permanente. Com relação a valorização de pessoas, o Plano de Cargos, Carreiras e Vencimentos (PCCV) foi elaborado e esta sendo implantado dentro do previsto, mas precisa ser revisto e atualizado. A gratificação SUS (produtividade), que deveria premiar os que mais produzem, tem se mostrado ineficaz enquanto ferramenta de estímulo, necessitando de reformulação nos seus critérios. É importante que outras ferramentas sejam criadas para melhorar a satisfação do servidor.

## SECRETARIA ESTADUAL DE SAÚDE DE PE

Com frequência, o gestor de saúde, em todas as esferas de governo, enfrenta grandes dificuldades com a baixa qualificação dos trabalhadores. Por sua vez, é óbvio que trabalhadores mais qualificados podem produzir melhor para o Sistema e tendem a ficar mais satisfeitos e comprometidos com o trabalho.

Com as novas atribuições assumidas pelas Secretarias Estaduais e Municipais, a partir da Constituição de 1988, torna-se fundamental que o trabalhador desenvolva competências e capacidades específicas para o desenvolvimento das propostas de intervenção e a resolução dos problemas de saúde que afligem o Estado. Por isso, a SES tem como desafio implantar a Política de Educação Permanente objetivando fortalecer a formação dos trabalhadores de saúde, propiciando a troca de experiências sobre gestão do trabalho e da educação; e incentivar a construção de conhecimento em educação na saúde, associando o saber às necessidades epidemiológicas da população.

A política de Estágio e Residência existente no Estado precisa responder com maior precisão às necessidades do SUS. A política existente foi definida em contexto diferente e já se encontra defasada da realidade atual. Faz-se necessário um diagnóstico da real necessidade de formação de profissionais em saúde no SUS do Estado para que a atuação da SES seja mais eficaz. É necessário também dar oportunidades aos estudantes de saúde de forma mais equânime nas diversas regiões do Estado, além de buscar maior integração nas diversas formações profissionais na rede do SUS.

A SES paga hoje 850 bolsas de residência e 4.500 estudantes passam anualmente na sua rede participando de estágios e aulas práticas. Foi firmado convênios de estágio com 45 escolas de saúde e também com entidades representantes de portadores de deficiência para dar oportunidade de aprendizado profissional a essas pessoas.

Os dados disponíveis nas bases dos sistemas de informação em saúde são coletados e analisados de forma heterogênea, não padronizada, desenvolvida por “ilhas de conhecimento” na SES e no Estado, necessitando ser democratizada para todas as instâncias da saúde e as que lhe fazem interface. O papel da Gerência de Informação em Saúde é condensar e tratar as informações de todas as áreas de forma articulada e integrada de modo a viabilizar o acesso e democratização das informações.

A crescente demanda por atendimentos nas unidades de saúde, a utilização permanente dessas unidades e as intempéries externas, provocam desgastes nas estruturas das edificações da rede assistencial do Estado, havendo assim, necessidade de

## SECRETARIA ESTADUAL DE SAÚDE DE PE

constantes investimentos para a conservação, ampliação, construção e modernização dessa rede.

Atualmente a SES considera existir pontos críticos acerca das condições físicas de prédios como o edifício onde hoje funciona o LACEN-PE e o Serviço de Verificação de Óbito (SVO) no Agreste do Estado. No caso do LACEN ressalta-se a localização de suas instalações que divide espaço com outros setores da Secretaria de Saúde, localizada em bairro central da cidade, com problemas de alta densidade populacional, tráfego intenso, e no seu entorno áreas com funções comerciais, residenciais e de serviços públicos, que são incompatíveis e não recomendáveis com as necessidades de biossegurança de um laboratório, além desses fatores, existem as limitações construtivas no prédio atual, que não atendem as necessidades de modernização, que envolvem desde a criação e dimensionamento de fluxos, fundamentais as questões de segurança, até a definição de instalações compatíveis com a tecnologia atual. Em relação ao SVO, no município de Caruaru, destaca-se que o serviço funciona no espaço interno do Hospital Regional do Agreste, portanto, fora das normas vigentes. Em ambos os casos registra-se a necessidade de construção de novos prédios para o funcionamento dos serviços de forma adequada. O Estado tem sua rede de laboratórios composta por 06 grandes unidades e possui 03 SVO.

Apesar dos avanços em diversos setores da Secretaria de Saúde - SES na busca das inovações tecnológicas, em alguns hospitais de referência estadual e principalmente de referência regional, ainda há uma necessidade emergente de modernizar a gestão de tecnologia em saúde.

Atualmente vimos alguns hospitais com déficit de equipamentos modernos e pessoal qualificado, dificultando os diagnósticos e a resolutividade de diversos casos clínicos, provocando uma superlotação dos hospitais estaduais localizados em Recife.

O modelo de atenção a saúde no Estado de Pernambuco vem sendo reorganizado através da conformação de redes assistenciais regionalizadas, na perspectiva de desenvolvimento de um parque hospitalar público regionalizado, hierárquico e cooperativo. Partindo dessa premissa, a Secretaria Estadual de Saúde está rediscutindo o perfil dos hospitais regionais e ao mesmo tempo propondo medidas que irão promover um melhor acesso aos serviços de saúde. A precarização dos hospitais regionais tem levado a uma sobrecarga dos serviços de urgência e emergência que compõem a rede na capital. As unidades hospitalares regionais apresentam atualmente a necessidade de

novos equipamentos e recrutamento de pessoal a fim de não só melhorar a resolutividade e a qualidade da assistência prestada, mas também adequar seu perfil como um hospital de urgência e emergência daquela região. São 08 Hospitais Regionais que atendem a 127 municípios e 01 Unidade que atende a 32 municípios.

## **2. EDUCAÇÃO PERMANENTE EM SAÚDE 2011 – 2012**

---

O trabalho realizado pela Secretaria Executiva de Gestão do Trabalho e Educação em Saúde tem uma avaliação positiva nos dois últimos anos (2009 e 2010). Com a chegada da nova equipe, após reestruturação do organograma da SES-PE e criação de novos cargos, como a Diretoria Geral de Educação em Saúde e a própria Secretaria Executiva citada, em novembro de 2008, foi retomada as discussões da Política de Educação Permanente em Saúde.

O quadro presente, portanto, parece bem satisfatório, com as CIES se estruturando e procurando sistematizar suas ações. A discussão maior ainda se pauta na questão do recurso financeiro e na dificuldade dos CGR's e da própria CIES na elaboração dos Planos Regionais de Educação Permanente estruturadores. Para isso, tem sido elaborado cursos para os CGR's e Câmaras técnicas, em parceria com o CPqAM/Fiocruz, que possui um convênio com o MS, dentro do programa de capacitação gerencial do MS, com oferta de 14 cursos de atualização, com carga horária de 40h cada. Sendo assim, o primeiro curso foi planejado para os CGR's e suas câmaras técnicas; e, está em fase de planejamento o curso para os CIES.

O processo de regionalização avançou, com oficinas de trabalho em todas as regionais de saúde e a elaboração dos Planos Regionais de saúde. Nestas oficinas, o tema Educação Permanente foi pautado, o que favoreceu a elaboração dos PAREPS. Outro fato importante foi o processo de adesão de municípios ao pacto pela saúde, através da constituição e fortalecimento dos Colegiados de Gestão Regional na condução de debates e agendas em torno do desenvolvimento das ferramentas e compromissos atrelados ao Pacto pela vida, pacto em defesa do SUS e Pacto de Gestão. A maioria das regionais tem feito adesão em bloco dos municípios constituintes.

O ano de 2010, portanto, finaliza com 11 CIES constituídas e os 11 PAREPS construídos. Destes, onze estão aprovados nos CGR's e homologados em CIB. Além disso, no segundo semestre de 2010, foi reformulada a CIB estadual, passando a atuar

## SECRETARIA ESTADUAL DE SAÚDE DE PE

de forma mais organizada, com seu regimento interno finalizado e entendendo mais o processo da Educação Permanente como política. Ainda existem muitas dúvidas, que serão esclarecidas ao longo do processo, a partir da dinâmica de funcionamento de todas as CIES e o início da elaboração dos projetos de Educação permanente a serem executados em 2011, a partir do que está proposto nos Planos regionais e Estadual de Educação Permanente em Saúde. O envolvimento e o fortalecimento de gestores, trabalhadores, movimentos sociais, sindicatos, instituições formadoras, estudantes, docentes e usuários enquanto atores a contribuir é decisivo para a politização e democratização deste processo.

O desafio agora é fazer as ações de Educação permanente e educação profissional acontecerem em todo o Estado. Por isso, a SES-PE irá procurar apoiar e orientar os projetos, esclarecer a questão do financiamento e com isso melhorar o uso do recurso. As experiências observadas em outros Estados, através de reuniões e oficinas promovidas pelo DGES/MS e Câmara Técnica de Recursos Humanos(CT-RH) do CONASS, têm trazido algumas reflexões sobre a forma de repasse dos recursos para Estado e municípios. Ao final, este plano de 2011/2012 terá como objetivo fortalecer a formação dos trabalhadores de saúde, propiciando a troca de experiências sobre gestão do trabalho e da educação; e incentivar a construção de conhecimento em educação na saúde, associando o saber às necessidades epidemiológicas e sociais da população.

Este Plano 2011/2012 seguirá os eixos propostos no Plano 2009/2010, a partir da análise dos PAREPS, sendo observado em cada eixo, o que foi proposto e dando prioridade as ações que sejam mais estruturantes e possam impactar sobre a melhoria da Saúde da população, além de criar mais possibilidades de trabalho vivo nos espaços, através da introdução de tecnologias leves/relacionais objetivando melhorar o cuidado e conseqüentemente melhorar os modos de vida da população.

### **3.1 Eixos Estratégicos**

#### **3.1.1 LINHA DE CUIDADO**

O eixo Estratégico da Linha de Cuidado visa estruturar processos formativos que compreendam a organização de rede e a construção de linha do cuidado como o processo de organização da gestão e da atenção em saúde que toma como referência o

conceito de cuidado. Ela busca efetivar organização da gestão setorial e das práticas assistenciais que responda por uma concepção de saúde não centrada somente no tratamento das doenças, mas na inclusão de pessoas em sistemas de produção do cuidado à saúde e de participação na afirmação da vida.

Com isso, faz-se fundamental agregar saberes e práticas aos cuidados desenvolvidos nos diversos cenários de práticas do SUS, dentre eles a atenção primária a saúde, e os diversos níveis de complexidades tecnológicas a ela integradas.

**PROPOSTAS:**

- Curso de especialização e Aperfeiçoamento em saúde da família: ênfase em linha de cuidado para profissionais de nível superior e nível médio da atenção primária;
- Curso para o ACS - 1ª Etapa formativa;
- Curso de especialização e aperfeiçoamento em saúde mental para nível médio e nível superior;
- Curso de qualificação em saúde mental para nível médio e nível superior dos CAPS;
- Especialização em Práticas Integrativas em Saúde;
- Aperfeiçoamento em saúde da mulher para profissionais de nível médio e superior da Rede de saúde e dos Cantos Mãe Coruja;
- Aperfeiçoamento para profissionais de nível médio e superior em saúde do homem;
- Qualificação em atendimento Pré-hospitalar para as ESF e profissionais da média complexidade;
- Qualificação em linhas de cuidado para os profissionais dos NASF;
- Especialização e aperfeiçoamento em saúde do trabalhador para profissionais de nível superior e nível médio inseridos na saúde do trabalhador;

- Qualificação em Acolhimento e Classificação de Risco para profissionais da média e alta complexidade;
- Especialização em Obstetrícia para médicos e enfermeiros da Rede de saúde;

### **3.1.2 GESTÃO**

Durante a construção do Pacto de Gestão 2006, formalizou-se um compromisso para o fortalecimento das responsabilidades sanitárias entre os níveis de governo, com a meta de se garantir atenção às necessidades de saúde da população, tendo por base as competências, os territórios, a organização dos serviços e a gestão do sistema.

Portanto, qualificar a atenção e a gestão da saúde é um desafio central a ser enfrentado pelos SUS. A Constituição Federal e a Lei Orgânica da Saúde definem as atribuições e as competências dos entes federados. Contudo, apesar das definições legais e normativas e do rico processo de negociação e pactuação verificados no SUS, em muitos momentos tem-se registrado um baixo grau de responsabilização e qualificação por parte dos gestores, entre outras razões pela fragilidade dos processos de trabalho ocorridos em várias esferas de governo.

#### **PROPOSTAS:**

- Qualificação dos Colegiados de Gestão Regional e CIES para a atualização em Políticas Públicas do SUS e sua aplicação na rede de saúde de Pernambuco;
- Aperfeiçoamento em Gestão do Trabalho para profissionais e gestores com inserção na gestão do trabalho;
- Gestão Administrativa e Financeira de Políticas e Programas de Saúde para gestores e técnicos administrativo-financeiros da SES, GERES (gerências regionais de saúde) e secretarias municipais;
- Curso de Qualificação de gestores do SUS;
- Qualificação profissionais para Planejamento, Avaliação e Supervisão no âmbito do SUS Estadual;
- Qualificação profissional em mesa de negociação;
- Atualização em notificação compulsória dos agravos para alimentação dos Sistemas de Informação
- Mestrado Profissional nas áreas de Saúde Pública; Vigilância em Saúde; Avaliação em Saúde;

### **3.1.3 FORMAÇÃO E INTEGRAÇÃO ENSINO, SERVIÇO E PESQUISA**

Com o objetivo de fortalecer as relações entre as Instituições formadoras e a rede de serviços de saúde em Pernambuco, o Estado de Pernambuco tem assumido o desafio de reorientar suas práticas sanitárias para um modelo baseado nas novas diretrizes e estratégias para a implementação destas práticas, ao adequar-se ao Pacto pela Saúde e considerar a Regionalização uma estratégia de superação, fortalecimento e estímulo para a condução da PNEPS, em direcionar e instituir que a PNEPS perpassa pelos Colegiados de Gestão Regional com a participação das Comissões Permanentes de Integração Ensino Serviço – CIES.

Ademais, a aproximação da formação profissional com a realidade dos serviços dos SUS possibilita um aprendizado gerado a partir dos problemas e desafios próprios deste cotidiano. Ao centrar a aprendizagem num contato ativo e participativo neste cenário, será

permitido ao estudante em formação compreender as reais contradições e os caminhos possíveis para o aperfeiçoamento e qualificação constante do SUS.

Além disso, há de se considerar a importância dos trabalhadores da rede de saúde de Pernambuco na formação dos novos profissionais que terão inserção na rede. Por isso, é necessário consolidar a preceptoria como estratégia e investir na formação destes, os quais facilitarão a formação de profissionais sensíveis e comprometidos com a PNPES, capazes de atuar nas comunidades de forma a garantir atendimento integral com resolutividade, criando vínculos e fortalecendo redes de cuidado locais, em articulação com outros níveis de atenção.

Com relação as residência em saúde também se tem feito um esforço para valorizar as equipes preceptoras (e não só o preceptor médico). No ano de 2010, a SES-PE constituiu a sua comissão Estadual de residência multiprofissional e áreas de saúde (COREMU), seguindo o modelo que já existe na residência médica. Ainda, houve uma grande adesão ao programa da pró-residência e deu-se início a primeira Residência Multiprofissional em Saúde Mental do Estado de Pernambuco.

#### **PROPOSTAS:**

- Cursos temáticos para preceptores da rede (graduação e residências);

- Seminário para discussão das estratégias de integração ensino-serviço com as Instituições formadoras e rede de saúde;
- Seminário para discussão do cenário das residências em saúde em Pernambuco;

### **3.1.4 FORMAÇÃO PROFISSIONAL**

O MS através do Programa de Formação de Profissionais de Nível Médio para Saúde, PROFAPS, visa Ampliar e Qualificar a Força de Trabalho em Saúde, caracterizada como um investimento essencial para a perspectiva da evolução do SUS. O seu propósito é contribuir para a melhoria da Atenção Básica e Especializada, capacitando técnicos em diversas áreas. A execução técnica-pedagógica dos cursos de formação de trabalhadores, prioritariamente, estará a cargo das Escolas Técnicas do SUS, Escolas de Saúde Pública e Centros Formadores vinculados aos gestores estaduais e municipais de saúde.

Entendendo que o profissional de nível técnico representa uma grande parcela dos trabalhadores do SUS, é necessário qualificar esta força de trabalho através da formação desses trabalhadores, elevando a escolaridade e permitindo maior autonomia, mais conhecimento técnico científico, maior gerência do seu processo de trabalho e um leque maior de competências. Isto significa mais capacidade e maior valorização do trabalhador.

#### **PROPOSTAS:**

- Curso Técnico em Saúde Bucal : primeira etapa formativa (Auxiliar em Saúde Bucal);
- Curso de Técnico em Vigilância em Saúde;
- Curso de Técnico em Citopatologia;
- Curso de Técnico em Enfermagem;
- Curso Técnico em Hemoterapia;
- Curso de Técnico em Farmácia;
- Curso de Técnico em Análises Clínicas;
- Especialização Técnica em Cuidador do Idoso;
- Especialização Técnica em Urgência e Emergência;
- Especialização Técnica em UTI.

### **3.1.5 MOBILIZAÇÃO E CONTROLE SOCIAL**

O controle social no SUS demanda constantemente necessidades de ensino-aprendizagem para fortalecer o seu papel enquanto instância fiscalizadora, formuladora e de deliberação das políticas de saúde.

De uma forma geral em todos os PAREPS, observou-se que um dos grandes problemas nos Conselhos de Saúde, principalmente nos municípios menores é o desconhecimento do papel dessas instâncias e, com isso, o pouco interesse dos atores em participar e exercer o controle social com responsabilidade e conhecimento. O objetivo, então, é qualificar o controle social no sentido de contribuir com a participação social na gestão do sistema em suas instancias estaduais e municipais, entendendo a saúde de maneira ampliada e enquanto direito da sociedade e dever do Estado.

#### **PROPOSTAS:**

- Curso de Aperfeiçoamento para conselheiros de saúde municipais e Estadual sobre SUS, com ênfase no controle social: bases legais, atribuições, funcionamento, financiamento, redes de atenção, políticas de saúde;
- Realização de fóruns com temas na área do controle social em saúde para divulgação sobre a política para pessoas interessadas;

### 3. PLANEJAMENTO 2011/2012

---

**1)Redes: cegonha, urgência e emergência, psicossocial, assistência farmacêutica, câncer de cólo de útero e mama.**

**2) Programas Prioritários do Ministério da Saúde na área de gestão do trabalho e da educação na saúde - Políticas integração ensino serviço – capacitação de preceptoria (PRO Saúde) e Telessaúde (EAD saúde Mental) e PROFAPS.**

**3) Nível médio: especialização Técnica UTI; urgência e emergência; cuidador do idoso e dando encaminhamento do que foi iniciado em 2011 com recursos do PROFAPS; 1ª etapa formativa ACS 1ª GERES; técnico em prótese dentária, técnico em farmácia.**

### 4. COMENTÁRIO FINAL

O Plano de Educação Permanente em saúde 2011/2012 procura absorver e priorizar as demandas apresentadas nos Planos Regionais de Saúde, focando principalmente naquelas necessidades que foram comuns na maioria deles e considerando a Política de Educação permanente e a Política de formação profissional – PROFAPS. Portanto, as qualificações aqui propostas devem ser capazes de problematizar e refletir sobre esta prática, partindo de um olhar orgânico, das instituições e sujeitos envolvidos, suas demandas, limites e possibilidades.

Mais uma vez, a Secretaria Estadual de Saúde de Pernambuco, juntamente com municípios Pernambucanos, busca colocar a educação permanente em saúde como estratégia de gestão. Para isso, vem cumprindo etapas e chegando cada vez mais perto da consolidação da Política de Educação Permanente em Saúde com o intuito de provocar mudanças nos processos de trabalho e na formação de seus profissionais.

Também, continuamos trabalhando de forma articulada com o processo de Regionalização, instituída no Pacto pela Saúde e configurada na Portaria 1.996/2007. Em especial, destacamos neste ano o fortalecimentos e organização das CIES - Comissões de Integração Ensino Serviço, bem como a introdução do tema Educação Permanente na pauta das reuniões dos CGR -Colegiados de Gestão

**SECRETARIA ESTADUAL DE SAÚDE DE PE**

Regional. Além disso, apresentamos a Política de Educação Permanente em outros cenários, como Instituições de Ensino Superior,

Hospitais de média e alta complexidade e áreas técnicas do nível central da Secretaria Estadual de Saúde, em especial a atenção primária, as Políticas estratégicas e Assistência à saúde.

Outro ponto importante foi a apresentação da política e do Plano Estadual de Educação Permanente em Saúde ao Conselho Estadual de Saúde.

Este Plano será ainda submetido a aprovação na reunião da CIB-PE em fevereiro de 2011. Contudo, desde já é compromisso do Estado de Pernambuco para o ano de 2011, consolidarmos a Política de Educação Permanente e Educação profissional, através do fortalecimento da Escola de Saúde Pública de Pernambuco, a execução dos cursos aprovados pelo PROFAPS, o funcionamento das CIES e a execução dos Planos Regionais de Educação Permanente em Saúde (PAREPS) de forma a dar autonomia às Regionais de Saúde e aos municípios nela envolvidos para executarem seus projetos, ficando sob responsabilidade do Estado e CIES estadual apoiar, acompanhar e avaliar a realização e os resultados dos mesmos.